

Министерство труда и занятости Иркутской области
(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа
муниципального контроля)

г. Иркутск «28» апреля 2023 года
(место составления акта) (дата составления акта)
18 часов 00 минут
(время составления акта)

ВЫПИСКА ИЗ АКТА ПРОВЕРКИ

деятельности областного государственного казенного учреждения
Центра занятости населения Чунского района

№ 03/2023

На основании распоряжения министерства труда и занятости Иркутской области от 15 марта 2023 года № 74-33-мр «О проведении плановой проверки ОГКУ ЦЗН Чунского района», Ежегодного плана проведения проверок учреждений, подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области, на 2023 год, утвержденного распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 31 октября 2022 года № 166-мр, в отношении областного государственного казенного учреждения Центра занятости населения Чунского района (далее – ОГКУ ЦЗН Чунского района), расположенного по юридическому адресу: 665511, Иркутская область, р. п. Чунский, ул. 50 лет Октября, 1-Г, проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки руководство ОГКУ ЦЗН Чунского района осуществляет Варламова Олеся Викторовна, назначенная на должность директора ОГКУ ЦЗН Чунского района (временно замещаемая должность) распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 23.01.2023 № 3-мр-лр.

Форма проверки: документарная.

Проверка проведена по адресу: 664011, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Желябова, 8а.

Срок проведения проверки: с 3 апреля по 28 апреля 2023 года.

Общая продолжительность проверки: 20 рабочих дней.

Лица, проводившие проверку: инспекция министерства в составе начальника отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития Н.Ф. Кучинской, ведущего советника отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития министерства труда и занятости Иркутской области Е.В. Балабановой, советника отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и

информационного развития министерства труда и занятости Иркутской области С.В. Пестерева.

Предметом проверки является соблюдение ОГКУ ЦЗН Чунского района, в процессе осуществления им деятельности, требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

- 1) исполнения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок;
- 2) правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, максимального значения цены контракта, обоснования объекта и (или) объектов закупки, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 3) соблюдения правил нормирования в сфере закупок;
- 4) предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении цены контракта, цены каждой единицы товара, работы, услуги;
- 5) установления преимущества участникам закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;
- 6) соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- 7) соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- 8) соответствия планов-графиков закупок планам мероприятий на соответствующий год по реализации государственных программ Иркутской области (иных документов стратегического планирования Иркутской области), в рамках которых они осуществляются;
- 9) непревышение объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика;
- 10) соответствие информации об идентификационных кодах закупок и непревышении объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направляемых в соответствии с Законом № 44-ФЗ с использованием единой информационной системы участникам закупок, с которыми заключаются контракты, а также содержащейся в предусмотренных Законом № 44-ФЗ информации и

документах, не подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ формированию и размещению в единой информационной системе в сфере закупок;

11) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Цель плановой проверки – предупреждение и выявление в деятельности ОГКУ ЦЗН Чунского района нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с 1 апреля 2022 года по 31 марта 2023 года (включительно).

В ходе проверки установлено следующее.

ОГКУ ЦЗН Чунского района осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом службы занятости населения Иркутской области от 09.01.2007 № 34 (с изменениями) (далее – Устав).

ОГКУ ЦЗН Чунского района является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении имущество, являющееся собственностью Иркутской области, самостоятельный баланс, лицевые счета в областном и федеральном казначействе, печать установленного образца, штампы.

Учредителем и главным распорядителем бюджетных средств ОГКУ ЦЗН Чунского района является министерство труда и занятости Иркутской области.

Руководителем ОГКУ ЦЗН Чунского района является директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности учредителем. Директор представляет без доверенности ОГКУ ЦЗН Чунского района в органах государственной власти, муниципальных органах, судебных органах, а также в организациях, предприятиях, учреждениях, от имени ОГКУ ЦЗН Чунского района, заключает государственные контракты, договоры, соглашения (п. 5.6 Устава).

В целях реализации требований Закона № 44-ФЗ, обеспечения планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд ОГКУ ЦЗН Чунского района в период проверки обязанности контрактного управляющего исполнялись главным специалистом сводно-аналитического отдела и активных форм 6 квалификационного уровня ОГКУ ЦЗН Чунского района Влас Светланой Николаевной (приказ директора ОГКУ ЦЗН Чунского района от 01.03.2018 № 17 (с изменениями)).

Обязанности контрактного управляющего, предусмотренные ч. 4 ст. 38 Закона № 44-ФЗ, отражены в приказе директора ОГКУ ЦЗН Чунского района от 01.03.2018 № 17 и должностной инструкции главного специалиста сводно-аналитического отдела и активных форм 6 квалификационного уровня ОГКУ ЦЗН Чунского района, утвержденной 01.03.2022 ВЗД директора ОГКУ ЦЗН Чунского района О.В. Варламовой.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ Влас Светлана Николаевна прошла профессиональную переподготовку на ведение профессиональной деятельности в сфере «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с

присвоением квалификации «Контрактный управляющий (специалист-эксперт в сфере закупок)» в объеме 260 часов, что подтверждено дипломом о профессиональной переподготовке от 22 января 2018 года, регистрационный номер 000123-3.

Приказом ВЗД директора ОГКУ ЦЗН Чунского района от 21.12.2021 № 91 утвержден состав комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ОГКУ ЦЗН Чунского района (далее - Комиссия).

Положение о Комиссии в период с 01.01.2022 по 14.07.2022 утверждено приказом ВЗД директора ОГКУ ЦЗН Чунского района от 21.12.2021 № 90.

Положение о Комиссии с 15.07.2022 утверждено приказом ВЗД директора ОГКУ ЦЗН Чунского района от 15.07.2022 № 107 (с изменениями внесенными приказом ВЗД директора ОГКУ ЦЗН Чунского района от 30.12.2022 № 212).

В состав Комиссии включены три сотрудника ОГКУ ЦЗН Чунского района. Из них прошедших повышение квалификации в сфере закупок 2 человека, что соответствует ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ о преимущественной численности лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

В целях размещения в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) информации и документов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ приказом ВЗД директора ОГКУ ЦЗН Чунского района от 02.04.202219 № 28 (с изменениями внесенными приказом ВЗД директора ОГКУ ЦЗН Чунского района от 15.10.2019 № 114/2) назначены пользователями с правом простановки электронной подписи для ролей:

- 1) Заказчик. Уполномоченный специалист:
 - Горохов Сергей Геннадьевич – ведущий инспектор;
 - Влас Светлана Николаевна – главный специалист.
- 2) Заказчик. Должностное лицо с правом подписи контракта:
 - Варламова Олеся Викторовна – взд директора;
 - Ермоленко Надежда Степановна – начальник отдела трудоустройства и специальных программ.
- 3) Заказчик. Специалист с правом направления проекта контракта участнику размещения заказа:
 - Горохов Сергей Геннадьевич – ведущий инспектор;
 - Влас Светлана Николаевна – главный специалист.

В ходе проведения проверки осуществлялась проверка соответствия заключенных ОГКУ ЦЗН Чунского района государственных контрактов (далее – контракт) и договоров на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг требованиям законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

В проверяемом периоде ОГКУ ЦЗН Чунского района осуществлено 104 закупки на общую сумму 2 800 451,73 рубль, из них:

- 6 контрактов на сумму 448 214,99 рубля заключены по результатам электронных аукционов;

- 4 контракта на сумму 1 095 647,15 рублей заключены на основании п.п. 1, 23, 32 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;

- 55 контрактов (договоров) на сумму 1 256 589,59 рублей заключены на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

1. Соблюдение исполнения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

1.1. В соответствии с положениями ч. 6 ст. 16 Закона № 44-ФЗ план-график закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и подлежит размещению в ЕИС.

План-график закупок на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 год утвержден ОГКУ ЦЗН Чунского района и размещен в ЕИС своевременно 13.01.2022, на основании сведений о лимитах бюджетных обязательств, размещенных в автоматизированной информационной системе «АЦК – Планирование».

Бюджетная смета на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов на бумажном носителе направлена ГРБС в ОГКУ ЦЗН Чунского района 30.12.2021.

План-график закупок ОГКУ ЦЗН Чунского района на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован на трехлетний период, в соответствии с ч. 5 ст. 16 Закона № 44-ФЗ.

План-график закупок на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден ОГКУ ЦЗН Чунского района и размещен в ЕИС своевременно, 11.01.2023, на основании сведений о лимитах бюджетных обязательств, размещенных в автоматизированной информационной системе «АЦК – Планирование».

Бюджетная смета на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов на бумажном носителе направлена ГРБС в ОГКУ ЦЗН Чунского района 30.12.2022.

План-график закупок ОГКУ ЦЗН Чунского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован на трехлетний период, в соответствии с ч. 5 ст. 16 Закона № 44-ФЗ.

1.2. В соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В 2022 году ОГКУ ЦЗН Чунского района осуществлено 60 закупок в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму

1 339 867,25 рублей, что не превышает двух миллионов рублей и соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

1.3. В соответствии с ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения электронного запроса котировок при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать двадцать процентов совокупного годового объема закупок заказчика.

В течение 2022 года ОГКУ ЦЗН Чунского района закупки путем проведения запроса котировок не осуществлялись.

1.4. В соответствии с ч. 6 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что за проверяемый период ОГКУ ЦЗН Чунского района осуществлено 6 закупок путем проведения электронного аукциона. Все закупки осуществлены в соответствии с планом-графиком на 2022 год, без нарушения норм, установленных статьями 49 - 52 Закона № 44-ФЗ.

Нарушений ч. 6 ст. 24 Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

1.5. Согласно требованиям чч. 1, 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию и электронные документы, определенные данными нормами Закона № 44-ФЗ.

Нарушений в проверяемый период порядка формирования извещений об осуществлении закупок и сроков их размещения в ЕИС не установлено.

1.6. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки товара, заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в том числе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки (с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона № 44-ФЗ), товарный знак (при наличии у товара товарного знака), наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира.

Нарушений вышеуказанной нормы, согласно требованиям извещений об осуществлении закупок не выявлено.

1.7. Согласно требованиям ч. 27 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком

поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)). При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств, в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Нарушений вышеуказанной нормы, согласно требованиям извещений об осуществлении закупок не выявлено.

1.8. В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке).

Нарушения данной нормы Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

1.9. Согласно требованиям ч. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением контрактов заключенных на основании пунктов 1, 4, 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Порядок установления неустоек (пени, штрафов) закреплен в ч.ч. 5-8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Нарушения данной нормы Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

1.10. Следует обратить внимание, что при формировании контрактов (договоров) по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ ОГКУ ЦЗН Чунского района в условия контрактов (договоров) включены условия не соответствующие действительности или условия, противоречащие иным условиям контракта:

- по контрактам (договорам) от 27.01.2023 № 3/23, от 02.03.2023 № 11/23, от 06.04.2022 № 23/22, от 06.04.2022 № 24/22, от 15.04.2022 № 26/22, от 25.04.2022 № 27/22, от 25.04.2022 № 28/22, от 12.05.2022 № 29/22, от 13.05.2022 № 30/22, от 15.06.2022 № 33/22, от 11.07.2022 № 46/22, от 27.07.2022 № 34/22, от 09.08.2022 № 35/22, от 16.08.2022 № 36/22, от 26.08.2022 № 41/22 от 27.08.2022 № 39/22 в обязанностях поставщика (исполнителя) указана обязанность по возврату аванса уплаченного заказчиком, при этом контрактом (договором) не предусмотрена выплата аванса;

- по контрактам от 03.03.2023 № 11/23, от 01.04.2022 № 164/ТС-И в обязанностях заказчика установлено условие «В случае принятия решения об

одностороннем отказе от исполнения Контракта такое решение не позднее чем в течение 3 (трех) рабочих дней с даты принятия этого решения размещается в единой информационной системе....», при этом Закон № 44-ФЗ не предусматривает размещение в ЕИС сведений о контрактах (договорах) заключенных по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;

- в контракте от 03.03.2023 № 104/ТС-И на оказание услуг по технической поддержке и сопровождению программного обеспечения защищенной виртуальной сети № 1166 не указан размер аванса;

- по контрактам от 17.02.2023 № 1 8/23, от 30.08.2022 № 42/22 имеют разночтения в предмете контракта и наименовании объекта закупки, указанном в приложении к контракту, являющемся неотъемлемой частью контракта;

1.11. Согласно требованиям п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В соответствии с ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных п. 1, п.п. 4, 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ), п.п. 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, требования ч.ч. 4 - 9, 11 - 13 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

31.10.2022 ОГКУ ЦЗН Чунского района заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств № Д-63808210-11-1-00031 на сумму 3 376,22 рублей. В нарушение требований п. 1 ст. 708 и ст. 783 Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре не определен начальный и/или конечный сроки оказания услуг.

2. Соблюдение правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, максимального значения цены контракта, обоснования объекта и (или) объектов закупки, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупки ОГКУ ЦЗН Чунского района осуществлялись в рамках реализации мероприятий, предусмотренных государственной программой Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2024 годы и соответствуют целям содействия занятости населения и социальной поддержки граждан.

Нарушений определения цены контрактов (договоров) заключенных ОГКУ ЦЗН Чунского района в проверяемом периоде, не установлено.

Способы определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по осуществленным ОГКУ Чунского района закупкам выбраны с соблюдением требований ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

В соответствии с ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ министерством труда и занятости Иркутской области, для организации закупок утверждены следующие нормативные акты:

распоряжение от 24.07.2019 № 239-мр «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством труда и занятости Иркутской области и подведомственными государственными казенными учреждениями городов и районов Иркутской области, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»;

распоряжение от 18.08.2021 № 165-мр «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области».

Указанные нормативные акты размещены в ЕИС и на официальном сайте министерства труда и занятости Иркутской области.

Нарушения данной нормы Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с ч. 2 ст. 28 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в порядке и в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р.

В соответствии с ч. 3 ст. 29 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в порядке и в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р.

В проверяемом периоде ОГКУ ЦЗН Чунского района не осуществлялись закупки товаров, работ, услуг, включенные в перечень товаров, работ, услуг, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р, с предоставлением преимуществ учреждениям и предприятиям УИС.

В проверяемом периоде ОГКУ ЦЗН Чунского района не осуществлялись закупки товаров, работ, услуг, включенные в перечень товаров, работ, услуг, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р, с предоставлением преимуществ организациям инвалидов.

Нарушений данной нормы Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП и СОНО).

Принимая во внимание, что в 2022 году размер СГОЗ ОГКУ ЦЗН Чунского района, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, составил 190 955,96 рублей, ОГКУ ЦЗН Чунского района в 2022 году обязано было осуществить закупки у СМП и СОНО в объеме не менее 47 738,99 рублей (не менее 25%). ОГКУ ЦЗН Чунского района заключены и исполнены контракты с СМП на сумму 121 814,30 рублей, что соответствует требованию действующего законодательства.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год, предусмотренный ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, ОГКУ ЦЗН Чунского района в ЕИС размещен 20.03.2022, в срок, установленный ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

6. Соблюдение предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

6.1. В соответствии с ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, в том числе в следующих случаях:

1.1) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

1.2) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги

не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги.

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных п. 6 ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств;

10) в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п.п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

12) если при исполнении контракта изменяется срок исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.

Нарушений данной нормы Закона № 44-ФЗ Инспекцией в ходе проверки не установлено.

6.2. Согласно ч. 1 ст. 103 Закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов, ведет реестр государственных контрактов, заключенных заказчиками.

Частью 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчиков направлять сведения о заключении контракта, его изменении, исполнении (приемке, оплате) и расторжении в вышеуказанный орган в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня заключения контракта, его изменения, исполнения или расторжения.

До 16.04.2022 предусмотрена обязанность заказчиков направлять информацию о контракте, приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписанные с использованием единой информационной системы, в вышеуказанный орган не позднее 3 (трех) рабочих дней со дня, следующего за днем их подписания.

С 16.04.2022 предусмотрена обязанность заказчиков направлять информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, в вышеуказанный орган не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания

документа о приемке. При этом, если документ о приемке подписан с использованием единой информационной системы, такой документ, а также информация, содержащаяся в нем и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в день подписания документа о приемке.

Нарушений данной нормы Закона № 44-ФЗ Инспекцией в ходе проверки не установлено.

6.3. Руководствуясь ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, для проверки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в части соответствия их условиям контракта, заказчик после получения от поставщика (подрядчика, исполнителя) отчетных документов, предусмотренных контрактом, рассматривает результаты на предмет соответствия их объема и качества требованиям контракта.

Для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу своими силами или с привлечением экспертов. После экспертизы, при отсутствии претензий относительно качества и количества товара, работы, услуги, заказчик подписывает соответствующий документ о приемке.

В проверяемом периоде приемочная комиссия для проверки предоставленных поставщиком (исполнителем, подрядчиком) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, в ОГКУ ЦЗН Чунского района не создавалась.

Экспертиза результатов, предусмотренных контрактами (договорами), проводилась ОГКУ ЦЗН Чунского района в проверяемом периоде своими силами, путем подписания документов о приемке. Приказом ВЗД директора ОГКУ ЦЗН Чунского района от 02.03.2018 № 18 (с изменениями внесенными приказом ВЗД директора ОГКУ ЦЗН Чунского района от 21.03.2019 № 21) ответственность за осуществление приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по итогам осуществления закупок товаров (работ, услуг, этапа исполнения контракта, гражданско-правового договора), а так же за проведение внутренней экспертизы для нужд ОГКУ ЦЗН Чунского района возложена на ВЗД директора ОГКУ ЦЗН Чунского района О.В. Варламову. В период временного отсутствия ВЗД директора ОГКУ ЦЗН Чунского района О.В. Варламовой приемка поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по итогам осуществления закупок товаров (работ, услуг, этапа исполнения контракта, гражданско-правового договора), а так же за проведение внутренней экспертизы для нужд ОГКУ ЦЗН Чунского района возлагается на должностное лицо замещающее ВЗД директора ОГКУ ЦЗН Чунского района.

Порядок приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) для нужд ОГКУ ЦЗН Чунского района, порядок проведения экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг утверждены приказом директора ОГКУ ЦЗН Чунского района от 02.03.2018 № 18.

Все документы, подтверждающие исполнение контрактов и договоров, имеют отметку о проведении экспертизы и приемки поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ, подписаны заказчиком.

29.12.2022 ОГКУ ЦЗН Чунского района на основании п. 1 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен контракт об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета № 638000016734 на сумму 20 900,00 рублей:

- документ о приемке (акт выполненных работ (оказанных услуг) от 06.02.2023 № б/н) со стороны Заказчика не заверен печатью.

Соответственно, экспертиза и приемка результатов исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) по указанному контракту проводилась не должным образом.

7. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что в проверяемом периоде ОГКУ ЦЗН Чунского района конкурентным способом проведено шесть закупок.

По проверяемым закупкам запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации не установлены.

Соответственно, нарушений данной нормы Закона № 44-ФЗ Инспекцией в ходе проверки не установлено.

8. Соответствия планов-графиков закупок планам мероприятий на соответствующий год по реализации государственных программ Иркутской области (иных документов стратегического планирования Иркутской области), в рамках которых они осуществляются.

В проверяемом периоде ОГКУ ЦЗН Чунского района не заключались контракты, договоры по реализации государственных программ Иркутской области, в том числе региональных проектов Иркутской области (иных документов стратегического планирования Иркутской области).

9. Соблюдение требований о непревышении объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика.

Согласно уточненной бюджетной смете на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной министерством труда и занятости Иркутской области 11.01.2023, объем лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок для нужд ОГКУ ЦЗН Чунского района составил 2 418,583 тыс. рублей, в план-график закупок 2022 внесены сведения о закупках на сумму 2 418,583 тыс. рублей (версия 28 от 24.12.2022).

Согласно бюджетной смете на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов, направленной министерством труда и занятости Иркутской области 30.12.2022, объем лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок для нужд ОГКУ ЦЗН Чунского района составил 2 509,920 тыс. рублей.

В текущем году ОГКУ ЦЗН Чунского района в план-график закупок на 2023 год на момент проверки внесены сведения о закупках на сумму 2 445,296 тыс. рублей (версия 10 от 10.04.2023).

10. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и непревышении объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

При проверке плана-графика закупок, условий проектов контрактов, направляемых в соответствии с Законом № 44-ФЗ с использованием ЕИС участникам закупок, с которыми заключаются контракты, а также содержащейся в предусмотренных Законом № 44-ФЗ информации и документах, не подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ формированию и размещению в ЕИС, ОГКУ ЦЗН Чунского района, содержащих информацию об идентификационном коде закупки, разночтений при ее отражении не выявлено.

Превышение объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики закупок, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика, не выявлено.

11. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверкой на предмет соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

Все приобретаемые товары, выполненные работы, оказанные услуги использованы в рамках целей закупок для осуществления деятельности

ОГКУ ЦЗН Чунского района и в рамках ведомственной целевой программой «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2019 - 2024 годы подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2019 - 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 770-пп.

Заключение.

По результатам проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок ОГКУ ЦЗН Чунского района выявлены нарушения требований Закона № 44-ФЗ, а именно:

В нарушение положений ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ по контракту от 29.12.2022 № 638000016734 экспертиза и приемка результатов исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) проводилась не должным образом.

Предложения:

1. В целях недопущения нарушений законодательства в сфере закупок рекомендовать директору ОГКУ ЦЗН Чунского района усилить контроль за надлежащим оформлением контрактов и договоров.

2. В целях предотвращения нарушений законодательства в сфере закупок рекомендовать директору ОГКУ ЦЗН Чунского района контроль за работой по проведению экспертизы и приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Инспекция:

Начальник отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития

Н.Ф. Кучинская

Ведущий советник отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития

Е.В. Балабанова

Советник отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития

С.В. Пестерев